

приказом департамента экономического
развития Костромской области
от 18 декабря № 782

ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям, осуществляемой департаментом экономического развития
Костромской области в рамках проведения регионального**

**государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области на
2025 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния государственного контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

Резкоактивный государственный контроль (надзор) в области розничной
продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется
департаментом экономического развития Костромской области (далее –
департамент).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной
продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции
при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных
требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже
произведенной сельскохозайствительными товаропроизводителями
виноделической продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями
обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и
розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного
питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995
года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее –
Федеральный закон №171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже
спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой
государственной автоматизированной информационной системе сведений об
обороте алкогольной продукции, лицах, осуществляющих ее розничную
продажу, за исключением обязательных требований, установленных
техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями,
кредитными (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к
декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей
продукции, объема собранного винограда для производства виноделической
продукции.

Основной проблемой, на решение которой направлены предусмотренные
Программой профилактические риски причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям, осуществляемой департаментом экономического развития
Костромской области в рамках проведения регионального государственного
контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории Костромской области на 2025 год (далее –
Программа) мероприятия, является нарушение подконтрольными субъектами
лицензионных (обязательных) требований, установленных законодательством,
при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории
Костромской области.

Наиболее распространены виды нарушений, допускаемые
подконтрольными субъектами:

несоблюдение порядка учета оборота алкогольной продукции в единой
государственной автоматизированной информационной системе учета объема
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции (далее – ПАИС);

несоблюдение установленных законодательством минимальных розничных
цен на алкогольную продукцию;

нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной
продукции;

нарушение установленных законодательством порядка и сроков
предоставления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной
продукции.

Указанная Программа предусматривает комплекс мероприятий по
профилактике нарушений лицензионных (обязательных) требований,
соблюдение которых обеспечивается департаментом экономического развития
Костромской области (далее – департамент) при осуществлении регионального
контроля.

1.1. Подконтрольные субъекты

Подконтрольными субъектами при проведении регионального контроля
являются:

1) юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной
продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании
услуг общественного питания при наличии соответствующей лицензии;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели,
осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции без лицензии,
розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания без лицензии, розничную продажу спиртосодержащей
продукции;

3) юридические лица, индивидуальные предприниматели, обязанные представлять декларацию об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

1.2. Лицензионные (обязательные) требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление №336) установилы особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ) и Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ), в том числе установлен запрет на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Учитывая это, в 2025 году департаментом могут проводиться оценочные проверки и инспекционные визиты исключительно при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и здоровью вреда здоровью граждан, при условии согласования с органами прокуратуры.

Прямом проверок при осуществлении регионального контроля является соблюдение лицензионных (обязательных) требований, установленных законодательством, при осуществлении лицензионными субъектами розничной продажи алкогольной продукции.

При осуществлении регионального контроля департамент экономического развития Костромской области осуществляет контроль за:

1) осуществлением организационных, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции либо на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензиаты), организационных, представивших заявление о выдаче лицензии (далее – соискатели лицензий), лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции;

2) соблюдением организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без лицензий, розничную продажу спиртосодержащей продукции, обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) соблюдением организациями, индивидуальными предпринимателями, гражданами, объектами в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ представлять декларацию, порядок и сроки представления деклараций, установленных Приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 17 декабря 2020 года № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использовании этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков, сидра, пауэр, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций».

На территории Костромской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции и (или) розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании соответствующей лицензии осуществляет 221 организация (229 лицензий) с правом осуществлять указанные виды деятельности в 1405 обособленных объектах. Более 650 организаций и индивидуальных предпринимателей осуществляют деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра и медовухи, в том числе при оказании услуг общественного питания.

С 1 сентября 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 541 «Об утверждении Правил проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги, предусмотренной статьей 19 (в части лицензирования) Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлен порядок проведения оценки соответствия заявителя лицензионным и/или обязательным в рамках предоставления государственной услуги по выдаче, передаче, действию, прекращению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания.

По состоянию на сентябрь текущего года департаментом проведены 296 оценок соответствия, в том числе 138 выездные оценки соответствия.

С заявителями проведены дополнительные консультации по исполнению лицензионных требований.

В рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом департаментом осуществлено 2 проверки режимных за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В отношении контролируемых лиц, представивших к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, департаментом проводятся обязательные профилактические визиты.

Кроме того, проведены следующие профилактические мероприятия, в том числе:

посредством телефонных переговоров проведено 284 консультации;
проведено 236 личных приемов представителей органов власти;

на поступившие в письменном или электронном виде вопросы подконтрольных субъектов даны официальные ответы.

В рамках информирования подконтрольных субъектов на электронные адреса организаций направлены разъяснения о применении законодательства в области реализации алкогольной продукции с одновременным размещением данной информации на официальном сайте департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт департамента).

Но состоянию на 1 октября 2024 года департаментом выполнены следующие мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства, осуществленной департаментом экономического развития Костромской области в рамках проведения лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории Костромской области на 2024 год:

на сайте департамента размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные (лицензионные) требования к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля;

информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе: актуализация и опубликование руководств по соблюдению обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции;

разработаны и утверждены проектные листы (список контрольных вопросов), содержащие исчерпывающий перечень вопросов, подлежащих применению при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области. Размещены на официальном сайте департамента:

проведение разъяснительной и консультационной работы, консультирование проводилось как при личном общении так и в процессе телефонных переговоров;

подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные (лицензионные) требования к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, внесенных изменений в действующие акты, сроков и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о порядке соблюдения организационных, организационно-мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции;

обобщение практики осуществления государственного контроля в 2024 году и размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, выявленных при осуществлении контроля (надзора), с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

1.3. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом интересам

Государственное регулирование в области розничной продажи алкогольной продукции обусловлено необходимостью защиты как жизни и здоровья граждан, так и экономических интересов Российской Федерации.

Способы предупреждения риска причинения вреда охраняемым законом интересам:

- 1) проведение мероприятий по профилактике нарушений лицензионных (обязательных) требований, установленных законодательством, при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;
- 2) проведение контрольных мероприятий (плановых и внеплановых проверок, административных расследований);
- 3) внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на ужесточение ответственности за нарушения лицензионных (обязательных) требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями Программы являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом интересам;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- 1) устранение негативных факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований путем активной профилактики деятельности субъектов;
- 2) разъяснение правоотношений и правовой культуры подконтрольных субъектам;

предупреждение нарушений обязательных требований;

сокращение количества нарушений обязательных требований;

предотвращение угрозы причинения вреда жизни;

здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований;

обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

Выполнение указанных задач запланировано в течение 2025 года.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Информирование	<p>Департамент осуществляет информирование контрагентов, лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внесения изменений в режимы приема на официальном сайте департамента в сети «Интернет» руководства по соблюдению требований; - участия в проведении семинаров и конференций; - разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий; 	<p>по мере необходимости</p>	отдел лицензирования
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Департамент организует подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по состоянию на дату проведения мероприятия. Доклад о правоприменительной практике (Проект доклада) содержит результаты обобщения правоприменительной практики, готовится ежегодно и публикуется на официальном сайте департамента в сети «Интернет».</p> <p>Срок формирования и размещения доклада - до 31 марта года, следующего за отчетным и размещается на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сайт «Интернет») в срок не позднее 3 дней со дня его утверждения.</p>	1 раз в год	отдел лицензирования
3	Объяснение причин нарушения	<p>При наличии контрольных (надзорных) органов сведения о нарушении или возможных нарушениях обязательных требований, а также о неисполнении обязательств, нарушающих обязательных требований, если</p>	по мере необходимости	отдел лицензирования
4	Консультирование	<p>Указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган обязывает контролируемого лица предостережение о несоблюдении лицензия обязательных требований</p> <p>Консультирование контролируемых лиц проводится в письменной форме, если обращение содержит просьбу предоставить ответ в письменном виде, при их письменном обращении и представляется ответ по почте по адресу или адресу электронной почты, указанном в письменном обращении либо в устной форме в случае обращения по телефону, посредством видео-конференции-связи или на личном приеме у должностного лица, а также в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или обязательного мероприятия</p>	постоянно	отдел лицензирования
5	Профилактический визит	<p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к индивидуальному риску опасности, а также в отношении контролируемых лиц, привлеченных к осуществлению деятельности в сфере оборота этилового спирта, алкогольного и спиртосодержащей продукции</p> <p>Перечень контролируемых лиц для проведения профилактических визитов в 2025 году представляется в информационно-официальном сайте департамента в сети «Интернет»</p>	в течение одного года с момента начала деятельности контролируемых лиц	отдел лицензирования
6	Самоблагодарные	<p>В целях добровольного соблюдения уровня соблюдения обязательных требований контролируемые лица вправе предложить самостоятельно оценить соблюдение обязательных требований (самообследование)</p> <p>Департаментом устанавливаются методические рекомендации по проведению самоблагодарных мероприятий</p> <p>Информация о способах и процедурах самоблагодарных мероприятий, в том числе место и сроки предоставления информации и подготовке деклараций соблюдения обязательных требований, предоставляется контролируемым лицам, размещаясь на официальном сайте департамента в</p>	1 раз в год	отдел лицензирования

<p>сети «Интернет».</p> <p>Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований по итогам самообследования, проведеного в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.</p> <p>Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в департамент, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет». Контролируемое лицо имеет право разместить сведения о зарегистрированной декларации соблюдения обязательных требований на своем сайте в сети «Интернет», в принадлежащих ему помещениях, а также использовать такие сведения в рекламной продукции.</p> <p>Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет 2 года со дня ее регистрации в департаменте.</p>		
---	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

4.1. К показателям результативности Программы на 2025 год относятся:

- 1) количество выданных предостережений;
- 2) количество субъектов контроля, которым выданы предостережения;
- 3) проведение семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации, иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установления нормативными правовыми актами Костромской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля и лицензионного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет»;
- 4) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установления нормативными правовыми актами Костромской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля и лицензионного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет».

4.2. Оценка эффективности Программы.

Оценка выполнения Плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и эффективности Программы осуществляется отделом лицензирования департамента по итогам лицензионного года.

Исходящим из вышесказанного проводится обеспечение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента.

Информация о результатах мероприятий по профилактике нарушений Программы профилактики размещается на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в срок до 15 апреля текущего года.